

# PERCEPCIÓN DE AMENAZAS Y DISTRIBUCIÓN DE RECURSOS EN LAS FUERZAS ARMADAS SURCOREANAS

Ernesto de Laurentis\*

## 1. Presentación. Identificación de riesgos y amenazas

Aunque la Guerra de Corea concluyó en 1953, todavía hoy las dos Coreas continúan técnicamente en guerra<sup>1</sup>. Todas las iniciativas que se han tomado desde entonces en busca de un acuerdo definitivo de paz han fracasado rotundamente, y la península coreana continúa siendo, como hace cincuenta años, uno de los focos de tensión más activos del planeta.

Durante la mayor parte de la Guerra Fría, el objetivo de la política de Corea del Norte había sido alcanzar la reunificación fomentando la subversión en el Sur y preparándose para un nuevo conflicto civil que parecía querer provocar con una amenaza militar extremadamente agresiva. Sin embargo, cuando durante los años ochenta Corea del Sur pareció hacerse cada vez menos vulnerable a ser unificada militarmente, la prioridad política en Pyongyang empezó a cambiar de dirección hacia la supervivencia misma del régimen, y desde finales de esa década se puede decir que Corea del Norte abandonó sus ansias de reunificar la península por la fuerza o mediante la absorción, y se centró en consolidar el mantenimiento del *statu quo*.

La retahíla de provocaciones militares que han mantenido activa la tensión en la región desde el final de la guerra civil es prolija, y en muchos casos desembocó en graves crisis de carácter internacional. Consecuencia de ello, la posibilidad de encender la mecha de un nuevo conflicto intercoreano a gran escala ha permanecido impertérrita desde 1953. Y en cierta medida, todavía hoy continúa presente.

Actualmente, cuatro factores afectan a la percepción de amenaza de Corea del Sur: el hecho de que Corea del Norte inició la guerra de Corea y que está preparada para volver a hacerlo; que Pyongyang haya mantenido una ofensiva estratégica que prevé un ataque sorpresa con el objetivo de

---

\* Periodista e historiador, secretario del CEIC.

<sup>1</sup> La Guerra de Corea (1950-1953) finalizó con la firma de un armisticio entre las fuerzas de Naciones Unidas, encabezadas por Estados Unidos, y Corea del Norte por el que se ponía fin a las operaciones bélicas a la espera de que las potencias implicadas alcanzaran un acuerdo de paz.

comunizar y 'liberar' la mitad sur de la península<sup>2</sup>; y la amenaza de los programas nuclear y de misiles norcoreanos. Desde el punto de vista surcoreano, la clave para la mejora de la seguridad en la península se encuentra en el despliegue ofensivo de las fuerzas norcoreanas, en su política de comunicación del sur de la península y en el corto tiempo de reacción ante el inicio de un conflicto armado<sup>3</sup>, más que en la fortaleza militar norcoreana en sí misma.

Corea del Sur es el único país del mundo que tiene claramente definido en su Libro Blanco de la Defensa cuál es el enemigo al que hace frente: “Defender la nación de amenazas e invasiones militares externas significa protegerla de cualquier posible amenaza militar exterior, así como de los peligros inmediatos procedentes de Corea del Norte que, como principal enemigo de la nación, podría hacer peligrar nuestra supervivencia”<sup>4</sup>.

No obstante, la actual política de Defensa, centrada en la preparación ante la amenaza norcoreana, será reorientada a otra que también tendrá en cuenta posibles amenazas futuras. El propio ministerio de Defensa lo destaca en su Libro Blanco: “El ejército no puede retrasar más su preparación para los desafíos de las nuevas formas de guerra y el cambiante ambiente de seguridad, puesto que aumentar la capacidad de nuestros sistemas de armamentos, mejorar nuestra organización y preparar al personal requerirá 10 o 20 años”<sup>5</sup>. Los principales programas de adquisición de sistemas de armamento en los que se ha embarcado el país recientemente tienen en el horizonte cubrir este nuevo objetivo estratégico de las Fuerzas Armadas.

---

<sup>2</sup> La estrategia militar de Corea del Norte está orientada hacia un ataque sorpresa de Corea del Sur que le posibilite llevar la iniciativa en la guerra. Está sustentada en una táctica de guerra relámpago que debería llevarle a ocupar toda la península antes de la llegada de refuerzos de tropas estadounidenses.

<sup>3</sup> Uno de los principales problemas estratégicos a los que se enfrentan los militares surcoreanos es que la capital, Seúl, con 10 millones de habitantes, se encuentra a sólo 40 kilómetros de la frontera; a ello hay que añadir el arsenal de misiles desplegado por Corea del Norte, con los que puede atacar cualquier punto de la península con un tiempo de reacción mínimo.

<sup>4</sup> MINISTRY OF NATIONAL DEFENSE (2000): *Defense White Paper*, Republic of Korea, pp. 82.

<sup>5</sup> MINISTRY OF NATIONAL DEFENSE (2000): *Defense White Paper*, Republic of Korea, pp. 85.

### *Doctrina y estrategia de defensa* <sup>6</sup>

El principal objetivo de las fuerzas armadas es defender la nación de amenazas e invasiones militares externas, lograr una unificación pacífica, y contribuir a la estabilidad regional y a la paz del mundo. Más específicamente, la defensa nacional viene definida en Corea del Sur como la defensa del territorio nacional, de la población y de la soberanía, y la protección de los intereses nacionales y el prestigio. La estructura de las Fuerzas Armadas (de ahora en adelante, FAS) surcoreanas está sustentada sobre estas prioridades.

El papel de Estados Unidos en la estrategia de disuasión de las FAS surcoreanas y en la defensa ante un hipotético ataque norcoreano es crucial<sup>7</sup>, como se analizará más adelante. Pero además de este peligro inmediato, Seúl ha venido considerando durante los últimos años en el planeamiento de su defensa el papel como potencia regional que le corresponderá una vez alcanzada la unificación. Las FAS surcoreanas, considerando un escenario de ausencia de tropas estadounidenses en su suelo, están tratando de convertirse en una fuerza autosuficiente, por lo que en los últimos años se están concentrando en la proyección de su poder naval y aéreo. El objetivo de defensa de la Corea unificada sería la paridad militar con Japón, así como la seguridad de las rutas marítimas, vitales para la importación de recursos energéticos y las exportaciones de los productos manufacturados coreanos<sup>8</sup>.

---

<sup>6</sup> En Corea, el presidente del gobierno es, al mismo tiempo, el comandante en jefe de las Fuerzas Armadas.

<sup>7</sup> La doctrina militar y la estrategia surcoreana sigue los preceptos marcados por las fuerzas estadounidenses presentes en la península. El Plan Operativo 5027, actualizado anualmente, es el plan de guerra utilizado por el Comando de Fuerzas Combinadas (estadounidenses y surcoreanas) que se activaría en el caso de una invasión de Corea del Norte. La ejecución actual del plan implicaría una masiva campaña de castigo contra todas las fuerzas norcoreanas situadas junto a la frontera, la captura de Pyongyang y la división de Corea del Norte en dos por su punto más estrecho. Se traerían refuerzos de Estados Unidos, se utilizarían bombarderos B-1 y B-52 y submarinos armados con misiles de crucero, y el cuerpo de marines lanzaría ataques anfibios.

<sup>8</sup> Corea del Sur, como cuarto máximo importador mundial de petróleo y segundo de gas natural licuado (LNG), es totalmente vulnerable a una hipotética interrupción del tráfico marítimo en el mar de la China Meridional o del estrecho de Malaca. A pesar de las políticas gubernamentales destinadas a reducir la dependencia económica del país de las importaciones de petróleo, esta dependencia es hoy mayor que la que existía en 1973, el año del estallido de la primera crisis del petróleo. El petróleo representaba en 1999 el 58% del consumo energético del país, con dos millones de barriles/día. Por su parte, las importaciones de gas LNG, que representan el 9% del consumo energético, llevan más de una década en constante aumento, con un incremento de su utilización del 140% entre 1993 y 1997, y tras la

Las FAS surcoreanas se encuentran, por tanto, considerando la adopción de una estrategia de defensa bífida, puesto que la amenaza inmediata a la que se enfrenta (la invasión de Corea del Norte) requiere una configuración y despliegue de fuerzas muy diferente a la de las futuras amenazas de seguridad regional de una Corea unificada.

Actualmente, Corea del Sur continúa siendo muy dependiente de Estados Unidos para su seguridad interior y regional, puesto que le proporciona datos fundamentales de inteligencia por satélite y es la principal fuente de adquisición de armamento y sistemas de alerta temprana, además de su presencia militar en el terreno. Aun cuando Corea del Sur continúa fortaleciendo la alianza militar con Estados Unidos, está buscando incrementar la cooperación en cuestiones militares y de seguridad con otros estados de la región, con el objetivo de reducir la dependencia militar de Estados Unidos en el largo plazo.

Actualmente, Corea mantiene contactos militares (incluidos intercambios de material e información, y realización de maniobras conjuntas) con Australia, Malasia, Tailandia, Indonesia, Filipinas, Vietnam, Rusia, Japón, Francia y Reino Unido.

Sobre la participación de Corea en el Sistema de Defensa Antimisiles (SDA) de Estados Unidos, en la agenda política desde que Corea del Norte realizara un lanzamiento de prueba de un misil balístico el 31 de agosto de 1998, Corea ha dejado claro que no se integrará en el teatro de operaciones del SDA junto a Japón y Estados Unidos por sus costes políticos y económicos.

### *Política de armamento no convencional*

Aunque no existen evidencias de que Corea esté desarrollando armamento estratégico, sí pretende, sin embargo, tener libertad para desarrollar sistemas de armas de largo alcance.

Después de cinco años de negociaciones, en octubre de 2000, Estados Unidos y Corea del Sur alcanzaron un acuerdo para permitir al segundo desarrollar misiles de hasta 300 kilómetros de alcance (hasta entonces estaba limitado a 180 kilómetros) y con una capacidad de carga de hasta 500 kilogramos<sup>9</sup>. También se permitirá el desarrollo de misiles

---

reducción del 9% experimentada en 1998 como consecuencia de la crisis financiera, su consumo volvió a incrementarse un 22% sólo en 1999.

<sup>9</sup> En 1972, ambos países firmaron un pacto que situó en 180 kilómetros el alcance máximo que podrían tener los misiles desarrollados por Corea del Sur, aunque no sería ratificado por el parlamento surcoreano hasta 1990.

con fines de investigación de hasta 500 kilómetros de alcance. Tras este acuerdo, Corea del Sur entró a formar parte del Régimen de Control de Tecnología de Misiles con el apoyo de Estados Unidos. Actualmente, Corea del Sur dispone de 12 misiles tierra/tierra NKH-1/II, de 180 kilómetros de alcance<sup>10</sup>.

Tampoco existen evidencias de que Corea del Sur esté desarrollando –o tenga intención de desarrollar– armamento nuclear, aunque posee la tecnología para ello<sup>11</sup>.

Corea ratificó el Tratado de No Proliferación Nuclear el 23 de abril de 1977, y aunque ha firmado el Tratado de Prohibición Total de Ensayos Nucleares, aún no lo ha ratificado. Por su parte, sí que ratificó la Convención de Armas Químicas en 1997<sup>12</sup>, y asegura que no posee armamento químico o biológico alguno en su inventario militar<sup>13</sup>.

### *El papel del ejército en la Sociedad*

Entre 1961, cuando el general Park Chung-hee se hizo con el poder, y 1987, cuando el ex general Chun Doo-hwan lo abandonó, la base del poder del régimen descansó en el ejército. Reflejando la influencia de los militares en la vida política surcoreana en épocas anteriores, la reforma constitucional de 1987 estipula que las fuerzas armadas mantendrán la 'neutralidad política'.

Después de quince años de normalidad democrática se puede asegurar que el ejército se encuentra plenamente integrado en la sociedad. Su subordinación al poder político es total, y hoy sería impensable que un

---

<sup>10</sup> Corea del Sur realizó un ensayo de misil de corto alcance el 23 de noviembre de 2001 en la costa oeste, dentro del programa de desarrollo de su capacidad misilística, actualmente capaz de atacar la práctica totalidad del territorio norcoreano. Se trata del primer ensayo conocido desde que Seúl se adhirió al Régimen de Control de Tecnología de Misiles.

<sup>11</sup> Durante el régimen de Park Chung-hee, Corea desarrolló en los años setenta un programa encubierto para el desarrollo de armas nucleares, pero no tendría continuidad. En noviembre de 1991, el presidente Roh Tae-woo anunció que "Corea utilizará energía nuclear sólo con fines pacíficos".

<sup>12</sup> Por el que se comprometió a destruir su arsenal de estas sustancias antes de 2006.

<sup>13</sup> No obstante, de acuerdo con el Instituto Internacional de Investigación para la Paz de Estocolmo (SIPRI), Corea del Sur mantendría, al menos, una instalación militar con armas químicas en su suelo. De hecho, en mayo de 2000, un portavoz del ministerio de Defensa confirmó, por vez primera, que el ejército posee armas químicas para hacer frente al peligro norcoreano. Esta declaración se produjo como consecuencia de una información publicada por el *Chosun Ilbo* en la que se aseguraba que el ejército estaba trasladando secretamente desde octubre decenas de toneladas de armas químicas hasta un complejo industrial situado a 210 kilómetros de Seúl.

militar pudiera revertir la evolución democrática por la que ha apostado la sociedad coreana. A pesar de los 25 años de dictaduras militares y de algunos episodios poco decorosos en contra de activistas democráticos desarrollados en los años setenta y ochenta, las Fuerzas Armadas surcoreanas son una institución respetada, entre otras razones, porque la opinión pública es consciente del importante papel que desempeña en el mantenimiento del tipo de estado y de sociedad por el que han apostado los surcoreanos.

## **2. Factor diferencial de las fuerzas armadas coreanas: la alianza militar con Estados Unidos**

La presencia de fuerzas estadounidenses en Corea del Sur data de la intervención de Estados Unidos en la guerra de Corea, en 1950. Desde entonces, nunca han abandonado el país, y tan sólo se han producido modificaciones en cuanto al número de efectivos desplegados<sup>14</sup>. Desde su llegada a Corea, y tras la firma del Tratado de Defensa Mutua entre Estados Unidos y Corea del Sur, en octubre de 1953, las fuerzas estadounidenses presentes en Corea (conocidas en inglés por las siglas USFK) se han convertido en un símbolo de la alianza entre los dos países.

El Tratado de Defensa Mutua entre Estados Unidos y Corea del Sur, que es el que rige las relaciones militares entre los dos países, establece un techo máximo de 37.000 soldados estadounidenses que pueden permanecer en el país<sup>15</sup>. Actualmente, Estados Unidos tiene desplegados unos 36.100 soldados, repartidos de la siguiente forma: 27.500 pertenecen al personal de Tierra y 8.600 al del Aire. En caso de emergencia, las fuerzas estadounidenses estacionadas en Japón, Guam o Hawai podrían enviar refuerzos rápidamente.

---

<sup>14</sup> Una primera fuerza de ocupación se instaló en Corea del Sur en 1945, en virtud de un acuerdo con la Unión Soviética, firmado en los últimos compases de la Segunda Guerra Mundial, por el que las dos potencias aliadas se dividieron la península para facilitar la rendición del Ejército Imperial Japonés. Tres años después, en 1948, las fuerzas estadounidenses salían de la península, aunque dejaban una importante presencia de asesores militares.

<sup>15</sup> Estados Unidos tiene organizadas sus fuerzas en un Cuartel General para el ejército de Tierra, que tiene a su disposición la 22ª División de Infantería, y otro para el ejército del Aire, que dispone de dos alas de combate con 90 aviones de combate, incluidos 72 F-16, 6 A-10 y 12 OA-10. El ejército de Tierra estadounidense en Corea está equipado, por su parte, con 140 tanques M1A1, 170 vehículos armados Bradley, 30 piezas de artillería de 155 mm, 30 MRL, y un amplio abanico de misiles tierra-tierra, tierra-aire, y Patriot, así como 70 helicópteros de ataque AH-64.

Desde 1992, Estados Unidos ha ido modificando su papel como eje central en la defensa de Corea del Sur hacia otro de apoyo. En diciembre de 1994, Estados Unidos entregó el control de operaciones del sistema de defensa combinado para tiempo de paz a un comandante surcoreano. Hasta entonces, había sido siempre un general estadounidense de cuatro estrellas quien había desempeñado el cargo.

En marzo de 2000, el ministerio de Defensa surcoreano publicó un informe titulado “Defensa Nacional en el siglo XXI y Presupuesto de Defensa”, y en él se aseguraba que el presupuesto de defensa aumentaría en el futuro para lograr la creación de una fuerza suficientemente capaz de defender el país ante una eventual retirada de las fuerzas estadounidenses presentes en la península. Se trata de la primera ocasión en la que el ministerio menciona oficialmente la posibilidad de una retirada de las fuerzas estadounidenses en la península.

Memoria de intenciones al margen, lo cierto es que Corea del Sur cuenta con la garantía de la implicación militar estadounidense en su defensa en el caso de una amenaza sobre su integridad. Lleva planificando su defensa nacional en función de su alianza con Estados Unidos durante casi cincuenta años, y el hecho de ser, junto a Japón, el principal aliado estratégico de Washington en el Pacífico asiático le concede una seguridad envidiable para el resto de sus vecinos.

Aunque esporádicamente puedan surgir conflictos por la presencia militar de Estados Unidos en el país (accidentes, denuncias medioambientales, disputas sobre si la jurisdicción de los tribunales civiles surcoreanos debe abarcar al personal militar estadounidense<sup>16</sup>, etc.), el buen funcionamiento de la alianza militar es un hecho, como lo demuestra la estrecha cooperación militar, el intercambio de información, las maniobras conjuntas, etc.

---

<sup>16</sup> El atropello y muerte de dos adolescentes surcoreanas por un carro blindado estadounidense durante unas maniobras en junio de 2002 ha sido el último episodio del pulso que mantiene parte de la opinión pública contra la presencia de las tropas de Estados Unidos. La absolución de los dos soldados implicados en el accidente por un tribunal estadounidense y la imposibilidad de juzgarlos por los tribunales ordinarios coreanos, provocó a finales de 2002 un amplio movimiento de repulsa hacia la resolución, que llegó a motivar, incluso, excusas públicas por parte del presidente de Estados Unidos, George Bush. Este hecho podría llevar a modificar en los próximos meses el Acuerdo sobre el Estatuto de las Fuerzas Estadounidenses en Corea, conocido por las siglas inglesas de SOFA, y que es el que regula los derechos y deberes de los militares estadounidenses estacionados en Corea. Firmado por vez primera en 1996, el SOFA ha sido revisado en dos ocasiones -la última de ellas, en diciembre de 2002- para conceder a las autoridades coreanas mayor jurisdicción sobre el personal militar de Estados Unidos.

### **3. Análisis de recursos**

En los últimos años, las Fuerzas Armadas surcoreanas se han visto envueltas en un proceso de reorganización que pretende desarrollar una fuerza más autosuficiente ante una hipotética retirada de las tropas estadounidenses. Un significativo ejemplo de este planteamiento ha sido la prioridad que se ha dado al reforzamiento de la Fuerza Aérea y de la Marina. El alto mando militar del país también trabaja con una hipótesis de futuro centrada en la elaboración de una estrategia militar para el periodo inmediatamente posterior a la reunificación de la península. Para ello, teóricamente se habrían adoptado medidas destinadas a reducir la dependencia de los sistemas de armas de Estados Unidos, y a potenciar la industria local y la producción conjunta con empresas de otros países, pero los hechos distan bastante de la teoría, como se irá viendo a lo largo del texto.

#### *3.1. Humanos y materiales*

##### **HUMANOS**

Las fuerzas armadas surcoreanas están compuestas por 683.000 soldados, incluidos unos 159.000 conscriptos, por lo que se pueden definir como modelo mixto con preponderancia de soldados profesionales. Bajo el eslogan “construyendo una fuerza de élite”, el ejército surcoreano pretende reducir su personal militar de los casi 700.000 soldados actuales hasta una fuerza de 300.000 unidades en 2015.

La reforma en la que se encuentran embarcadas las fuerzas armadas surcoreanas tiene por objetivo reducir su tamaño y crear una fuerza de élite, capaz de combatir en una guerra de alta tecnología durante el siglo XXI. Otras significativas reformas están destinadas a aumentar la transparencia en la promoción del personal militar, las adquisiciones de armamento, y la eliminación de la corrupción y de aquellos mandos con afiliaciones partidistas. No obstante, el proyecto del ministerio de reducir un 10% los gastos en salarios mediante una progresiva reducción del número de efectivos entre 2001 y 2005 se encuentra congelado como consecuencia de las críticas surgidas dentro del propio ejército. Con este proyecto se pretende romper una tendencia iniciada a mediados de los setenta del progresivo aumento del número de efectivos, que tenía por



objetivo limitar la superioridad en recursos humanos de Corea del Norte<sup>17</sup>. La tensión militar que lleva viviendo cinco décadas la península coreana ha llevado a que la paridad militar respecto a las potencias vecinas no guarde equivalencia con el desarrollo económico y demográfico de las dos Coreas (ver TABLAS 1 y 2). El resultado es que en Corea del Sur hay un militar por cada 69 ciudadanos, aunque todavía está lejos de las cifras que alcanza Corea del Norte, donde hay un militar por cada 22,6 personas, o lo que es lo mismo, donde más de un 4% de la población pertenece al ejército. Frente a estos datos, y salvo la excepción de Taiwán (un militar por cada 60 ciudadanos), China y Japón mantienen un nivel de presencia militar en la sociedad casi diez veces más reducido que en Corea del Sur (un militar por cada 531 ciudadanos en Japón, y 539 en China).

– Conscriptos

El servicio militar es obligatorio a la edad de 20 años (de hecho, todos los universitarios tienen que hacer un largo paréntesis en sus estudios para servir en las Fuerzas Armadas), y voluntario a partir de los 18 (en algunos textos aparece desde los 17 años)<sup>18</sup>.

El tiempo de servicio de los soldados de reemplazo varía en función del Ejército al que quedan adscritos. Así, mientras que los conscriptos del ejército de Tierra permanecen 26 meses en el Ejército, los del Aire y la Marina están 30 meses. Tras el servicio militar, todos los ciudadanos entran a formar parte de las fuerzas de la reserva hasta los 50 años (actualmente, los reservistas suman 3.040.000 personas).

De los 683.000 soldados que componen las fuerzas armadas surcoreanas, 159.000 (un 23% de la tropa) son conscriptos. Por Ejércitos, el ejército de Tierra dispone de 140.000 conscriptos (25% de la tropa de Tierra), mientras que la Marina tiene 19.000 (31% del total de soldados en Marina). El ejército del Aire carece de ellos.

Aunque la presencia de la mujer en el ejército lleva tiempo legalizada, no ha sido hasta marzo de 2002 cuando la primera promoción

---

<sup>17</sup> De los 598.000 soldados que tenía Corea del Sur en 1985 pasó a 683.000 efectivos en 2000, yendo a contra corriente de la tendencia general mundial de los años noventa. La razón estriba en que también las fuerzas armadas norcoreanas aumentaron notablemente sus fuerzas en este periodo, pasando de 838.000 soldados en 1985 a 1.055.000 en 2000.

<sup>18</sup> El sustento legal del servicio militar obligatorio aparece en el Artículo 39 de la Constitución de 1987, donde se lee que "todos los ciudadanos tienen la obligación de participar en la defensa de la nación, como prescribe la ley".

de mujeres/soldado coreanas se graduó en la Academia Militar de Corea obteniendo el rango de oficial de segunda<sup>19</sup>.

## MATERIALES

Las necesidades de equipamiento del ejército surcoreano se vienen centrando desde 1995 en los programas de modernización lanzados ese año. Aunque muchos de ellos tuvieron que ser cancelados o pospuestos como consecuencia de la crisis económica de 1997, la recuperación del país en 1999 hizo posible la reactivación de la mayor parte de estos programas.

Dentro del programa quinquenal de modernización de la defensa 2000-2004 (se explica en 'Recursos presupuestarios'), Corea del Sur pretende modernizar las principales unidades de su ejército para ganar proyección de poder. Para ello, se propone adquirir destructores de clase Aegis, cazas de combate de última generación, submarinos, helicópteros de ataque y misiles antiaéreos para hacer frente al peligro norcoreano, para lo que se anunció un paquete de inversiones de 21.800 millones de dólares.

### – Ejército de Tierra

El ejército de Tierra es el núcleo de la defensa nacional. Actualmente está formado por 560.000 soldados, y su principal equipamiento incluye: 2.360 carros de combate, 5.180 piezas de artillería, 2.400 vehículos armados, y 117 helicópteros de ataque<sup>20</sup>.

---

<sup>19</sup> *Chosun Ilbo*, 8-3-2002: "First female officers graduate from military academy, appointed second".

<sup>20</sup> Según el IISS, el ejército de Tierra surcoreano presenta las siguientes características:

- Soldados: 560.000 (82% del total de las fuerzas armadas)
- Carros de combate: 2.330 (1.000 del Tipo 88, 80 T-80U, 400 M-47 y 850 M-48)
- Piezas de artillería autopropulsada: 4.540
- Misiles tierra-aire: 1.090 (350 Javelin, 60 Redeye, 200 Stinger, 170 Mistral, 110 I Hawk, 200 Nike Hercules)
- Misiles tierra-tierra: 12 (NHK I/II)
- Helicópteros de ataque: 117 (60 AH1-F, 45 Hughes 500 MD, 12 BO-105).

Corea del Norte, por su parte, dispone de las siguientes especificaciones de armamento:

- Soldados: 950.000
- Carros de combate: 3.500 (T-34, T-54, T-55, T-62 y Tipo 59).
- Piezas de artillería autopropulsada: 7.900
- Misiles tierra-aire: 10.000 (SA 7/16)
- Misiles tierra-tierra: 54 (24 Frog-3/5/7, 30 Scud C)

Entre 1974 y 1998, casi la mitad de los gastos de defensa destinados a la adquisición de nuevo armamento fueron a parar al ejército de Tierra para la sustitución del armamento anticuado. Actualmente, la política de adquisición está centrada en el desarrollo de carros de combate y vehículos acorazados. En este sentido, el ejército de Tierra está en proceso de adquisición de 1.000 carros de combate K-1 PIP, que habrán de reemplazar a los M-47 y M-48 actualmente en uso. El ejército de Tierra también ha comprado 500 sistemas de artillería de 155 mm, 29 sistemas de lanzamiento autopropulsados M270, y 708 cohetes de entrenamiento.

Corea del Sur desplegará en los próximos dos años misiles tierra/tierra capaces de alcanzar prácticamente cualquier punto de Corea del Norte. El ministerio de Defensa anunció a finales de diciembre de 2001 la firma definitiva de un acuerdo con la compañía estadounidense Lockheed Martin para la adquisición de 111 Sistemas de Misiles Tácticos del Ejército (ATACMS) Block IA y 29 lanzaderas múltiples de misiles<sup>21</sup>. Los nuevos misiles, por los que la firma estadounidense recibirá 304 millones de dólares, estarán completamente desplegados antes del final de 2004, y tendrán un alcance de 300 kilómetros. Se trata de las primeras unidades adquiridas por Seúl desde la firma de un acuerdo con Estados Unidos, en enero de 2001, por el que se anulaba una acuerdo anterior de 1979 que limitaba el alcance de los misiles surcoreanos a 180 kilómetros.

En octubre de 1997, Corea adquirió 1.294 misiles portátiles Matra Mistral. Por su parte, el sistema de misiles tierra/aire Pegasus que está siendo desarrollado por Daewoo Industrias Pesadas junto a la firma francesa Thomson CSF, estaría diseñado para proporcionar defensa antiaérea móvil a las unidades mecanizadas. En marzo de 2000, el gobierno anunció un programa de adquisición de 40 helicópteros de ataque, denominado AH-K y presupuestado en 1.800 millones de dólares, pero actualmente el ministerio no dispone de los fondos necesarios. Cuando se apruebe el proyecto, los mandos militares pretenden disponer de un helicóptero capaz de hacer frente a los carros de combate y vehículos acorazados norcoreanos, desarrollar campañas aéreas a gran velocidad y en cualquier condición meteorológica, y que podría ser entregado entre 2004 y 2009.

---

<sup>21</sup> En 1997, Seúl ya adquirió por 298 millones de dólares una partida de misiles ATACMS Block I.

– Ejército del Aire

Según el IISS, el ejército del Aire surcoreano dispone de 63.000 soldados y 485 aviones de combate, entre ellos, 160 F-16, 195 F-5, y 130 F-4. Por su parte, el potencial enemigo de la fuerza aérea surcoreana, Corea del Norte, dispone de 86.000 soldados y 621 aviones de combate (la mayor parte de ellos, obsoletos), repartidos entre 107 MiG-17, 159 MiG-19, 130 MiG-21, 46 MiG-23, 46 MiG-29, 18 Su-7, y 35 Su-25.

Mediante el Programa de Caza Coreano, la fuerza aérea surcoreana adquirió en la segunda mitad de los noventa 120 F-16 (F-16Cy F-16D) de Lockheed Martin para complementar a los 40 F-16C/D adquiridos en los años ochenta. Este programa dividió la entrega de los 80 F-16C y 40 F-16D en tres fases: 12 directamente de Lockheed Martin, 36 en piezas para que fueran ensamblados en Corea, y 72 producidos íntegramente en Corea por un consorcio liderado por Samsung<sup>22</sup>.

Actualmente, el gran programa de adquisición de armamento del ejército del Aire está centrado en el futuro caza de combate surcoreano, denominado F-X y valorado en 4.460 millones de dólares. Adjudicado en abril de 2002 a Boeing<sup>23</sup>, la compañía estadounidense deberá suministrar al ejército coreano 40 cazas F-15K<sup>24</sup> antes de 2008. Mediante el proyecto F-X, Corea pretende contribuir a la potenciación de la industria aeroespacial nacional. El F-15K, con un radio de acción de 1.200 kilómetros, podría llegar hasta Pekín, y supera a los principales componentes de la fuerza aérea de sus vecinos, los Su-27 de China, MiG-29 de Corea del Norte, y F-15J y F-2 de Japón. El ministerio de Defensa, que tenía adjudicada una partida de 3.300 millones de dólares para el proyecto, tendrá que realizar un fuerte ajuste presupuestario para hacer frente al pago de los 4.460 millones de dólares que pide Boeing. El sobrecoste ha afectado ya negativamente a otros proyectos militares en marcha, que han visto retrasada su ejecución.

---

<sup>22</sup> El principal componente de la fuerza aérea surcoreana, el KF-16, estuvo todo el mes de abril de 2002 en tierra ante los continuos fallos detectados en el reactor de los aparatos ensamblados en Corea.

<sup>23</sup> La adjudicación del contrato F-X al F-15 de Boeing no ha estado exenta de polémica, y el gobierno se ha visto rodeado de denuncias de favoritismo, sobornos y presiones políticas. Curiosamente, la preferencia de los militares surcoreanos no era el F-15K, que resultó la opción más cara y no puede considerarse, precisamente, un avión de última generación.

<sup>24</sup> El F-15K, de mayor alcance que los F-16 que posee Corea del Sur, mejorará sensiblemente las capacidades estratégicas de la fuerza aérea surcoreana. Se trata de la versión más avanzada del F-15, desarrollado por vez primera en 1972 para combatir al ya difunto MiG-25. Su sistema electrónico le concede capacidad de vuelo a baja altura, día y noche, y su principal función es el ataque aire-tierra.

En agosto de 1999, el ministerio de Defensa anunció su intención de comprar ocho aviones espía a Estados Unidos con el propósito de adquirir mayor capacidad de inteligencia sobre el ejército norcoreano y reducir su dependencia de Estados Unidos. Lockheed Martin debería haber proporcionado cuatro Hwaker 800XPs en abril de 2000, y otros cuatro durante 20001, pero este ha sido uno de los proyectos afectados por la escasez de fondos del ministerio y su entrega no se producirá hasta finales de la década.

– Marina

La Marina dispone de 67.000 soldados (incluidos marines), y unos 190 navíos (incluidos submarinos) y 70 aviones<sup>25</sup>. La mayor parte de la flota se encuentra, sin embargo, en unas condiciones poco operativas (principalmente por su antigüedad) y no puede operar bajo condiciones de mar adversas. Además, las infiltraciones de submarinos y de barcos norcoreanos en los últimos años han puesto en evidencia la necesidad de disponer de navíos más veloces y de sistemas de detección más avanzados para detener futuras incursiones norcoreanas. Por ello, la Marina se ha embarcado en un proyecto de modernización de su capacidad de combate en superficie y de mejora de los sistemas de reconocimiento y vigilancia. En este sentido, el proyecto de barcos de superficie denominado KDX se ha convertido en el eje de su programa de modernización.

Actualmente, Corea está construyendo tres fragatas KDX-I de clase Kwanggaeto<sup>26</sup>, de 3.900 toneladas de desplazamiento, y seis destructores KDX-II, de 5.000 toneladas (entre 2003 y 2005 entrarán en servicio los tres primeros destructores KDX-II, actualmente en construcción). Recientemente, se anunció un nuevo programa, denominado KDX-III, para la construcción de destructores de clase Aegis de 7.000 toneladas que habrían de completar el programa KDX-II. El sistema Aegis de la

---

<sup>25</sup> Según el IISS, la Marina surcoreana dispone del siguiente material de primera línea:

- Soldados: 60.000 (incluidos 25.000 de infantería de marina)
- Submarinos: 19
- Destructores: 6 (equipados con misiles Harpoon)
- Fragatas: 9 (equipadas con misiles Harpoon)
- Corbetas: 24 (equipadas con misiles Exocet)
- Aviones de combate: 16 (8 S-2E, 8 P-3C Orion)
- Barcos anfibios: 14

Corea del Norte, por su parte, cuenta con 46.000 soldados, 26 submarinos, y 3 fragatas (equipadas con misiles Styx).

<sup>26</sup> En algunos textos aparecen como destructores.

estadounidense Lockheed Martin y el APAR de la holandesa Thales Netherland son los candidatos a dotar del sistemas de armamentos a los destructores KDX-III. El destructor KDX-III dispondrá también del sistema de misiles SM2 Block VI-A TMD, de 100 kilómetros de alcance, con lo que se convertirá en el único país de la región (incluido Japón, aparte de Estados Unidos) en disponer de un arma estratégica de estas características).

La Marina también ha encargado tres submarinos de origen alemán del tipo 214 SSK, que serán entregados antes de 2009, mientras que a finales de 2001 entró en servicio el noveno y último de los submarinos de tipo 209 SSK. En cuanto a capacidad submarina se refiere, y aparte de este proyecto, Seúl decidió adquirir seis submarinos de la clase Kilo a Rusia a comienzos de 2000, pero este contrato todavía no se ha hecho oficial.

El cuartel general del Comando de Operaciones Navales de la Marina está ubicado en Chinhae, y tiene dividido el país a efectos del control marítimo en tres regiones. La primera flota, con base en Pukpyong, es responsable de la defensa de la costa este; la segunda flota, con base en Chinhae, está encargada de la defensa de la costa oeste; mientras que la tercera flota, amarrada en Pusan, tiene por cometido defender el sur de la península y la isla de Chejudo.

### 3.2. *Presupuestarios*

Aunque el gasto de defensa de Corea del Sur creció a una media del 10,4% entre 1989 y 1996, en relación al PIB del país los gastos de defensa pasaron del 6,0% de 1980 al 3,3% de 1997. En 1999, el porcentaje de los gastos de defensa en relación al PIB estaba situado en el 2,8%<sup>27</sup>. Ese año, el 38% de los recursos de las FAS se destinaron a la adquisición de armamentos, y el 62% a gastos de personal (36,6%), operaciones y mantenimiento. El presupuesto de 2000 alcanzó los 13.770 millones de dólares, con un incremento del 12,1% respecto al de 1999.

En diciembre de 1995, el gobierno anunció un programa de cinco años de mejora de la defensa que anticipaba 64.800 millones de dólares para defensa entre 1997 y 2001. Sin embargo, la crisis financiera que sacudió a Asia a finales de 1997, que afectó especialmente a Corea, llevó a una revisión temporal de estos planes. El presupuesto de Defensa para el año 1999 –12.000 millones de dólares–, afectado por el ajuste que estaba

---

<sup>27</sup> O lo que es lo mismo, 293 dólares por habitante, o 19.957 dólares por miembro de las fuerzas armadas.

viviendo el país como consecuencia de la crisis económica, supuso el primer descenso del gasto militar neto en 50 años. En marzo de ese año, sin embargo, el inicio de la recuperación económica llevó al gobierno a relanzar su programa quinquenal de modernización de la defensa. Con este motivo, hizo público un paquete de inversiones de 60.000 millones de dólares entre 2000 y 2004, de los que 21.800 millones de dólares (un 35% del total) serían destinados a la adquisición de armamentos, pero estos planes se verían modificados en 2000 con el anuncio del Programa de Defensa a Medio Plazo 2001-2005 (que se analizará en el siguiente apartado).

El presupuesto de defensa de Corea del Sur en el último lustro se puede interpretar de forma dual, por un lado, en la moneda local, el won, y por otro, por el tipo de cambio del won frente al dólar. Así, los 12,2 billones de won adjudicados a Defensa en 1996 equivalieron a 17.600 millones de dólares, mientras que los 14,6 billones de won de 1998 –el año en el que la moneda coreana se encontró más fuertemente devaluada frente al dólar– equivalían sólo a 10.800 millones de dólares, y los 14,3 billones de won de 1999 (la primera disminución neta para Defensa de los presupuestos del Estado) a 12.000 millones de dólares.

Los gastos en defensa en el quinquenio 1996/2000 fueron los siguientes:

	<b>1996</b>	<b>1997</b>	<b>1998</b>	<b>1999</b>	<b>2000</b>
Millones \$	17.600	15.500	10.800	12.000	13.800
Billones Won	12,2	n/d	14,6	14,3	15,4

Fuente: Jane's Sentinel Security Assessment - China and Northeast Asia, 2002.

Para el año 2000, el Instituto Nautilus estima que el presupuesto alcanzó los 12.000 millones de dólares; el IISS asegura que fueron 12.800 millones de dólares; y el Instituto Stratfor, 13.050 millones de dólares. Stratfor también estima que el presupuesto surcoreano para Defensa en 2001 se situó en 13.900 millones de dólares. El SIPRI, por su parte, considera que el gasto militar en 2000 se situó en los 10.013 millones de dólares (ver TABLA 2).

Como los gastos militares varían sensiblemente dependiendo de la fuente, en la TABLA 3 se analizan los gastos de defensa de Corea del Sur y de las potencias vecinas en 1999 y 2000, según los interpreta el Instituto Internacional de Estudios Estratégicos (IISS) en su “Military Balance 2001-2002”.

## PROGRAMA DE DEFENSA A MEDIO PLAZO

El programa de Defensa a Medio Plazo sirve como nexo de unión entre el planeamiento y el presupuesto, y se puede interpretar como el punto de arranque de las reformas de defensa. Para el quinquenio 2001-2005, el ministerio de Defensa tiene proyectados unos recursos financieros equivalentes al 2,6% del PIB, o lo que es lo mismo, el 16,7% del presupuesto del Estado. De esta cantidad, el 39,5% irá destinado a programas de adquisición de armamentos, y el 60,5% a personal, mantenimiento y operaciones<sup>28</sup>.

Algunos de los principales proyectos de modernización de las Fuerzas Armadas incluyen sistemas C4I, mejora de las capacidades de combate electrónico y de contravigilancia, mejora de las capacidades de los carros de combate, adquisición de helicópteros de ataque, producción de destructores de patente coreana y de clase Aegis (KDXII/III), proyecto FX de adquisición de 40 cazas de combate de última generación, el sistema SAM-X, y producción de más cazas KF-16. A continuación se analizan con más detalle los programas de los tres ejércitos.

## PRINCIPALES PROGRAMAS EN 2002

TIERRA. Las prioridades actuales del ejército de Tierra se concentran en la adquisición de sistemas de lanzamiento de cohetes de 230 mm (MLRS) capaces de realizar ataques concentrados, sistema de comunicaciones táctico SPIDER, sistemas tácticos C4I, piezas de artillería autopropulsada K-9 de 155 mm, y de misiles guiados de corto alcance tierra-aire (Chonma). El programa SAM-X de misiles antiaéreos Patriot, que tenía previsto haberse aprobado a lo largo de 2002, ha sido cancelado indefinidamente ante su excesivo coste y por el sobre esfuerzo presupuestario en que se ha embarcado el ministerio con el proyecto F-X. Seúl pretendía instalar 48 baterías de misiles Patriot en 10 años<sup>29</sup>.

---

<sup>28</sup> MINISTRY OF NATIONAL DEFENSE (2000): *Defense White Paper*, Republic of Korea, pp. 137-8.

<sup>29</sup> En diciembre de 2001 se hicieron públicos los sorprendentes resultados de un estudio desarrollado en 1998 sobre la eficacia del sistema de defensa antiaéreo surcoreano, en el que se demuestra que el 88% de los misiles Nike de defensa antiaérea -que habrán de ser sustituidos por los Patriot- no se encuentran en condiciones operativas. El programa Nike, introducido en 1974 por el ejército estadounidense dentro del Tratado para la Limitación de Armas estratégicas, lleva casi 30 años activo. La última prueba con estos misiles se produjo hace tres años, y en 1998 y 1999 se produjeron diversos accidentes en los que se vieron involucrados misiles Nike.



ARMADA. Como se ha visto, actualmente se encuentran en marcha programas para la construcción del primer destructor coreano KDX-II, de buques de carga de gran tonelaje, de submarinos de clase 214, de dos barcos cazaminas, de mejora de las capacidades antibarco PCC, y de desarrollo de un sistema de comunicaciones.

Por lo que respecta a los destructores KDX-III, la pretensión de la Marina surcoreana es que se entreguen a razón de uno cada dos años a partir de 2008, con un presupuesto de 923 millones de dólares<sup>30</sup>. En un informe difundido en 2001 por el ministerio de Defensa se aseguraba que a lo largo de 2002 habría de seleccionarse el sistema de ataque con el que se equiparán los destructores KDX-III de la clase Aegis.

Por su parte, la firma alemana HDW ganó a finales de 2000 un contrato de construcción de tres submarinos de la clase 214, de 1.800 toneladas, en la que participará activamente Daewoo Industrias Pesadas.

AIRE. Al margen del programa F-X del futuro avión de combate coreano, los principales proyectos en los que está embarcado el ejército del aire son: el desarrollo del avión de entrenamiento de alta generación T-50, la introducción de aviones de transporte de clase media CN-235 (fabricados en Indonesia), la producción del avión de entrenamiento KT-1, la sustitución del obsoleto sistema de radares, el reasfaltado de pistas de aterrizaje, y la producción de nuevos KF-16.

Las restricciones presupuestarias a las que se enfrenta el ministerio de Defensa de Corea del Sur ha llevado a posponer el proyecto E-X de adquisición de un sistema de alerta temprana (AWACS), hasta el año 2005. En borrador del Plan de Defensa 2003-2007, anunciado en febrero de 2002 por el ministerio de Defensa surcoreano, se señala que el ejército tendrá operativos cuatro aviones con sistemas AWACS en 2011. Este nuevo plan de defensa también tiene previsto destinar 570 millones de dólares a un proyecto de adquisición de helicópteros de ataque (en este caso, al ejército de Tierra) capaces de transportar tropas en asociación con potencias extranjeras, que deberán estar operativos en 2011.

## POLÍTICA DE ADQUISICIÓN DE ARMAS

Hasta comienzos de los años setenta, las adquisiciones de armamento del ejército surcoreano provenían casi exclusivamente de Estados Unidos. Sin embargo, a partir de esa década, el país comenzó a

---

<sup>30</sup> El proyecto original de adquirir sólo un destructor KDX-III en 2010 se modificó, según la Armada surcoreana, ante el avance de las capacidades navales de los países vecinos y el incremento de la utilización de destructores Aegis por parte de Japón.

desarrollar su propia industria de defensa por tres razones principales: por un lado, para alcanzar mayor autosuficiencia en un momento en el que el compromiso de Estados Unidos en la defensa del país parecía flaquear<sup>31</sup>; también, ante la percepción de que el desarrollo de una industria militar autónoma mejoraría la posición político/militar de Corea en la región; y, finalmente, porque se pensó que el desarrollo de armamento propio favorecería la modernización de la industria local y contribuiría al crecimiento económico mediante la sustitución de las importaciones de armamento extranjero.

La política de adquisición de Defensa persigue dos objetivos principales: adquirir y desplegar sistemas de armamentos de alta eficacia a un precio y en un periodo de tiempo razonables; y obtener capacidad de investigación y desarrollo sobre ciertos sistemas de armas para contribuir a desarrollar la industria de defensa coreana.

Entre 1996 y 2000, Corea del Sur fue el cuarto máximo importador mundial de armamentos, por detrás de Taiwán, Arabia Saudita y Turquía, y por delante de China<sup>32</sup>.

El principal suministrador de sistemas de armamentos del ejército surcoreano es Estados Unidos. Alrededor del 80% de los pedidos efectuados en el periodo 1998-2000 fueron a parar a empresas estadounidenses<sup>33</sup>. Con el argumento de la necesaria interoperabilidad con las fuerzas estadounidenses presentes en la península, el ejército surcoreano se encuentra metido en un círculo vicioso que le impide diversificar sus fuentes de suministro de armamento. Entre los proyectos más importantes de los últimos años de adquisición de armamento a compañías estadounidenses, destacan: el suministro de cazas F-16C/D,

---

<sup>31</sup> A comienzos de los setenta, Estados Unidos anunció la que se ha conocido como Doctrina Nixon, en la que se hacía un llamamiento a los países asiáticos a defenderse por ellos mismos. Además, no sólo Washington estableció relaciones diplomáticas con Pekín, el tradicional enemigo desde la guerra de Corea, sino que retiró a un tercio de las fuerzas estadounidenses presentes en la península.

<sup>32</sup> SIPRI (2001). *Yearbook 2001. Armaments, disarmament and International Security*. Stockholm International Peace Research Institute, Oxford University Press, pp. 353.

<sup>33</sup> En el periodo 1998-2000, Estados Unidos obtuvo en Corea contratos por valor de 8.200 millones de dólares (casi el 80% del total); Francia por 870 millones; Rusia por 209 millones; Indonesia por 140 millones; e Israel por 52 millones de dólares, aunque las cifras varían según las fuentes. Los que aparecen fueron tomados del *Jane's Geopolitical 2002*. El SIPRI estima que en el periodo 1996-2000, Corea del Sur importó armamento por valor de 5.231 millones de dólares. Por su parte, Corea del Sur habría comprado armamento militar a Estados Unidos durante los últimos 10 años por valor de 8.900 millones de dólares, según se desprendió de una conferencia sobre la reunificación celebrada en julio de 2001 en Seúl; esta cantidad representaría, según Kim Jong-dae, quien reveló estos datos citando fuentes del ministerio de Defensa, el 73,1% de todas las compras de material militar efectuadas por el país.

valorado en 2.520 millones de dólares; 30 T-38 de entrenamiento entregados en 1997; 200 misiles portátiles Stinger encargados en 1997; ocho aviones de vigilancia marítima P-3C, entregados entre 1995 y 1997; 94 aviones de entrenamiento KTX, encargados en 1997 y que se construirán en asociación con empresas surcoreanas; y cuatro AWACs E-767, encargados en 1997 con un coste de 3.000 millones de dólares, aunque actualmente este proyecto se encuentra congelado. A esto hay que añadir un importantísimo contrato firmado en 2002 con Boeing para la entrega de 40 cazas de combate F-15 de última generación (el denominado proyecto F-X), con un coste estimado de 4.460 millones de dólares.

Durante los años noventa, en su intento de diversificar sus compras de sistemas de armas, componentes y tecnología, Corea ha ofrecido contratos de defensa a empresas de Italia, Rusia, Francia, Reino Unido, Alemania e Israel, que se han convertido en importantes suministradores. Francia obtuvo un contrato de 184 millones de dólares en 1992 por 984 misiles Mistral, y otra orden de 1.294 unidades en 1997, por 300 millones de dólares; Reino Unido recibió un pedido de 20 aviones de entrenamiento Hawk Mk 67 en 1992, y otro de 13 helicópteros Super Lynx en 1997; Holanda ha obtenido tres contratos de equipamiento para las fragatas KDX-II (en 1991, 1992 y 1994); España vendió en 1998 ocho aviones de transporte CN-235M; y a Alemania se le encargaron tres submarinos de Tipo 209 de 1.200 toneladas en 1987, de los que uno se construyó en sus astilleros de Kiel, y los otros dos se ensamblaron en Corea con componentes transportados desde Alemania, y recientemente acaba de obtener un contrato para la construcción de tres submarinos de la clase 214, de 1.800 toneladas.

Por un acuerdo firmado en 1995 entre Corea del Sur y Rusia, Seúl adquirió derechos para la compra de 209 millones de dólares en equipamiento de defensa como parte del acuerdo de compensación de la deuda que Moscú mantiene con Seúl. Mediante este acuerdo, las fuerzas armadas surcoreanas recibieron entre 1996 y 1999 diversas cantidades de BMP-3 APCs, carros de combate T-80U, misiles portátiles anticarro Iгла, y helicópteros de transporte Ka-32. Más recientemente, en diciembre de 2002 Seúl anunció un nuevo acuerdo militar con Moscú por el que se compromete a comprar armamento ruso por valor de 534 millones de dólares entre julio de 2003 y noviembre de 2006<sup>34</sup>. La mitad de esta cantidad (267 millones de dólares) se pagará en efectivo, y la otra mitad se destinará a reducir la deuda que Rusia mantiene con Corea del Sur desde tiempos de la Unión Soviética, y que está estimada en 1.950 millones de

---

<sup>34</sup> *Korea Herald*, 14-12-02.

dólares<sup>35</sup>. Entre los equipos militares que recibirá Corea del Sur hay que destacar carros de combate, vehículos blindados, misiles tierra/tierra, lanchas de desembarco, helicópteros y aviones de entrenamiento. Aunque Moscú ha intentado vender a Corea del Sur cazas Su-37 y submarinos de la clase Amur, la falta de fondos y las críticas entre los militares surcoreanos sobre problemas de interoperabilidad de los sistemas de armamentos rusos han impedido la compra de grandes sistemas de armas.

### 3.3. *Industriales*

El sector de industria armamentística surcoreano no es tan potente como cabría pensar por el poderío y la capacidad industrial y tecnológica del país, como lo demuestra el hecho de que ninguna empresa surcoreana se encuentra entre las cien empresas relacionadas con la industria del armamento que más facturan del mundo.

Actualmente, uno de los objetivos estratégicos que persigue Corea del Sur en el ámbito industrial es disponer de la tecnología adecuada para poder fabricar un caza de combate íntegramente surcoreano en el año 2015. Para ello, el ejército surcoreano reforzará sus lazos militares exteriores para establecer relaciones de cooperación estratégicas bilaterales y multilaterales con las naciones vecinas.

#### INDUSTRIA DE DEFENSA

La industria de defensa coreana nació y floreció durante la administración del dictador Park Chung-hee, quien gobernó Corea entre 1961 y 1979. Con él, el Estado concedió la prioridad al desarrollo de maquinaria pesada, astilleros, electrónica y de los sectores químicos y del metal. Aquellas empresas relacionadas con la producción militar recibieron un trato preferencial por parte del Estado mediante préstamos, exenciones fiscales y aduaneras, y contratos preferenciales.

Sin embargo, entre 1979 (año en el que Park fue asesinado) y finales de los ochenta, la industria militar se estancó, perdió el favoritismo de la administración, y el país retornó a la adquisición de armamento del exterior, principalmente de Estados Unidos. El final de la Guerra Fría ofreció un nuevo marco de actuación para la industria de defensa coreana

---

<sup>35</sup> Corea del Sur concedió un crédito de 1.470 millones de dólares a la entonces Unión Soviética en 1991.

ante el cambio del panorama de seguridad y la percepción de que el país necesitaba mayor independencia. Actualmente, la industria de defensa surcoreana proporciona a su ejército vehículos acorazados, aviones de combate y de entrenamiento, helicópteros, grandes barcos de superficie, submarinos, misiles guiados tierra/aire de corto alcance, equipamiento de guerra electrónica, e incluso ha fabricado con patente estadounidense cazas F-16.

En 1992, la industria nacional de defensa recibió el 63% del total de presupuesto destinado a adquisiciones de armamento, y en 1995 esa cifra se elevó hasta el 79%. Sin embargo, la industria de defensa surcoreana se encuentra en un proceso de reestructuración con el que intenta salir de la crisis económica que empezó a afectarle con fuerza en la segunda mitad de los noventa. Muchas de estas industrias registran fuertes pérdidas económicas debido a sus bajos niveles de producción (operan entre un 30% y un 50% de su capacidad), a una destacada dependencia de transferencia tecnológica del exterior, y a la crisis económica que sacudió al país en diciembre de 1997. El colapso de Daewoo, la tercera empresa coreana por volumen, en agosto de 1999, supuso un gran impacto en toda la estructura económica del país, y también en el sector militar, al tratarse de uno de los principales contratistas nacionales<sup>36</sup>.

Varios factores ayudan a explicar la situación actual: primero, el fomento de la investigación y desarrollo en la industria de defensa no ha sido un prioridad política, al menos, hasta 1992; segundo, la producción de armamento fue extremadamente impopular en la industria surcoreana en los años ochenta y noventa (en comparación, sobre todo, con el avance de la industria civil), a lo que se han unido restricciones de Estados Unidos a la exportación de armamentos que lleven incorporada tecnología estadounidense; tercero, el sistema económico del país, centrado en los grandes conglomerados económicos conocidos como *chaebols*, han dominado todos los aspectos de la producción, dejando un sistema de empresas medianas muy débil<sup>37</sup>; y cuarto, la adquisición de productos de defensa nacionales no tiene buena aceptación entre los altos mandos del ejército surcoreano.

Con el objetivo de fomentar la inversión en investigación y desarrollo de las industrias de defensa, así como para el almacenamiento

---

<sup>36</sup> En agosto de 1999, en un intento desesperado de salvar a Daewoo de la quiebra, el ministerio de Defensa adjudicó a Daewoo Industrias Pesadas un contrato para la entrega de 85 cazas KTX-2 de entrenamiento entre 2003 y 2009.

<sup>37</sup> De los 82 contratistas de defensa surcoreanos, que producían 308 tipos de equipamiento de defensa a finales de 1995, los diez principales conglomerados se llevaban el 75% de todas las compras realizadas por Defensa.

de materias primas, el ministerio de Defensa financió con 321.000 millones de won entre 1980 y 1999 a estas empresas para ayudar y fomentar la industria de defensa nacional. En 2000, se entregaron 42.000 millones de won a 24 empresas de la industria de defensa por estos conceptos. Para reducir los costes de defensa y aliviar a las empresas de defensa de las dificultades económicas derivadas de los impuestos sobre materiales de defensa, el ministerio también está trabajando para eliminar esta ley impositiva.

Desde la crisis financiera de 1997, y con el objetivo de promover una reestructuración del sistema y atraer inversión extranjera, el ministerio permite a grupos extranjeros invertir en empresas nacionales de defensa hasta límites en los que no amenacen la seguridad nacional.

El ministerio de Defensa tiene firmados acuerdos de cooperación en industria de defensa con 18 países. Los más importantes son Estados Unidos, Francia, Indonesia, Turquía y Venezuela. El principal acuerdo de colaboración industrial en el sector de la defensa, al margen de Estados Unidos, es el que tienen firmado las francesas Thomson-CSF y Samsung Electronics, que ha supuesto la primera incursión surcoreana en la tecnología de misiles sin el respaldo de Estados Unidos<sup>38</sup>.

Actualmente, la industria de defensa surcoreana produce bajo licencia productos de tres países aliados, según el SIPRI<sup>39</sup>. Con patente alemana construyó tres submarinos tipo 209/1200 entre 1994 y 2000 (con un contrato de 510 millones de dólares), mientras que en 2000 adquirió los derechos de fabricación de otros tres submarinos (por 1.100 millones de dólares), del tipo 214, que serán entregados entre 2007 y 2009. Con Holanda firmó dos acuerdos en 1999 para la fabricación en Corea de sistemas de radares de vigilancia y de control aéreo para sus fragatas KDX-II. Por su parte, con patente estadounidense, ha fabricado 92 cazas F-16C (por 3.183 millones de dólares) y más de medio centenar de vehículos anfibios para la infantería de marina.

Un signo positivo de la recuperación de la industria de defensa surcoreana es el aumento de las exportaciones de armamentos desde 1996, especialmente en equipamiento pesado<sup>40</sup>. En 1996, la industria surcoreana exportó armas por valor de 45,38 millones de dólares; en 1997 fueron 58,02 millones; en 1998, 147,19 millones; y en 1999 exportó 197 millones

---

<sup>38</sup> Seúl comenzó a producir misiles tierra-airea Chonma, con tecnología francesa y con un alcance de 10 kilómetros, en diciembre de 1999.

<sup>39</sup> SIPRI (2001). *Yearbook 2001. Armaments, disarmament and International Security*. Stockholm International Peace Research Institute, Oxford University Press, pp. 388-9.

<sup>40</sup> En 1984, con motivo de la guerra irano-iraquí, las ventas de armamento de Corea del Sur llegaron a superar los 200 millones de dólares.

de dólares a más de 20 países (el incremento de ese año es atribuible al encargo de Venezuela de un barco logístico de 10.000 toneladas valorado en 57 millones de dólares).

Las cifras que ofrece el SIPRI son, no obstante, sensiblemente diferentes. En el periodo 1996-2000, Corea del Sur ocupó el puesto número 30 en el ranking de países exportadores de armamento, con unas ventas de 26 millones de dólares en 1996, 29 millones en 1997, 31 millones de dólares en 1998, 0 millones en 1999, y 6 millones de dólares en 2000<sup>41</sup>. Las principales ventas de armamento al exterior realizadas por la industria coreana se realizaron, según el SIPRI, a Bangladesh y Venezuela. A Bangladesh se habría vendido una fragata Daewoo del tipo 2300t en 1998 (que debería haber sido entregada en 2001), mientras que de Venezuela se obtuvo un contrato para la entrega de un barco logístico de clase Endevoir en 1999.

#### **4. Conclusiones sobre el grado de eficacia de las Fuerzas Armadas surcoreanas**

Aunque Corea del Norte supera ampliamente al Sur en términos cuantitativos (número de tropas, carros de combate, submarinos, aviones de combate), el salto tecnológico y la superior calidad de los sistemas de armas de los que dispone actualmente Corea del Sur compensan su inferioridad numérica. Sin embargo, esto no obsta para que Seúl siga sin disponer de una capacidad de disuasión militar autosuficiente y continúe dependiendo de la asistencia y la garantía de protección estadounidense. Aunque los militares surcoreanos se resistan a admitirlo, actualmente una invasión norcoreana (la principal preocupación de las Fuerzas Armadas) sería inviable, y de producirse estaría condicionada al fracaso, tanto por la capacidad militar del vecino del Norte como por el aislamiento internacional del régimen comunista norcoreano, que perdió todos sus apoyos con el final de la Guerra Fría. El estado de la cuestión no evita, no obstante, que en el caso de una eventual conflagración en la península, las pérdidas humanas en el Sur serían ingentes. La reducción del número de víctimas surcoreanas en caso de conflicto debería ser uno de los campos de investigación prioritarios de las Fuerzas Armadas surcoreanas.

La preparación de Corea del Sur ante una hipotética nueva guerra civil coreana es el objetivo final del planeamiento de la defensa, pero las

---

<sup>41</sup> SIPRI (2001). *Yearbook 2001. Armaments, disarmament and International Security*. Stockholm International Peace Research Institute, Oxford University Press, pp. 353.

diversas formas de agresividad militar mostradas por Corea del Norte – infiltraciones de comandos, incursiones de submarinos o roces fronterizos (que se vienen repitiendo periódicamente desde hace cincuenta años)– continúan constituyendo amenazas directas a las que las Fuerzas Armadas han de hacer frente. El reconocimiento de Corea del Norte, en septiembre de 2002, de que continúa con su programa de armamento nuclear ha supuesto un fuerte impacto para las autoridades de Seúl, que todavía no han adoptado una política definida sobre cómo hacer frente ante una hipotética amenaza nuclear norcoreana<sup>42</sup>.

Actualmente, Corea se ha convertido en una potencia militar de primer orden en el nordeste asiático. La amenaza norcoreana ha llevado al país a prepararse para la guerra durante cincuenta años, y la consecuencia es que ante una hipotética reunificación, el país quedaría en una situación de poderío militar en la región que podría levantar suspicacias entre los vecinos. En su objetivo a medio plazo de disponer de una fuerza militar capaz de defender el país de las potencias vecinas, Corea se ha puesto como meta lograr la paridad militar con Japón. En este sentido, hay que destacar que la fuerza aérea japonesa ha logrado finalmente financiación para un programa de repostaje en vuelo (que incluirá a cuatro aviones nodriza), lo que ha provocado preocupación en la región ante la posibilidad de que Japón abandone su compromiso constitucional de mantener exclusivamente fuerzas de autodefensa. Japón también está aumentando su capacidad naval. Recientemente ha entrado en servicio el cuarto submarino SSK de clase Oyashio (de los ocho proyectados), y el séptimo (de nueve) destructor de clase Murasame. El Programa de Defensa 2001-05 japonés también plantea la construcción de 15 nuevos barcos de superficie, de un destructor de 13.500 toneladas con capacidad de transporte de helicópteros y de 42 cazas Mitsubitshi F-2. Analizando los recursos de ambas fuerzas armadas, se puede concluir que actualmente Corea del Sur mantiene una superioridad patente en sus fuerzas de tierra y aire, mientras que Japón dispone de una marina más potente (ver tabla 1).

La herencia de cuarenta años de periodo colonial bajo dominio japonés y la historia de invasiones periódicas desde esas islas son la razón principal por la que la política de defensa surcoreana pretende igualarse militarmente con Japón. Es más, para muchos diputados surcoreanos, Japón es, por encima de Corea del Norte, el principal peligro para la

---

<sup>42</sup> Corea del Norte ha reconocido que continúa desarrollando un programa nuclear que se creía clausurado desde 1994, pero no que dispone de bombas atómicas o nucleares, aunque fuentes de inteligencia estadounidenses consideran que Pyongyang podría estar en posesión de suficiente plutonio como para preparar dos o tres bombas atómicas.



seguridad del nordeste asiático, de acuerdo con una encuesta desarrollada por una asociación de parlamentarios surcoreanos y japoneses<sup>43</sup>.

Actualmente, Corea mantiene buenas relaciones con todos sus vecinos, salvo con Corea del Norte, y el campo militar es uno de los instrumentos de política exterior que utiliza Seúl para mejorar su posición en el mapa geoestratégico de la región. Corea del Sur y Japón han expandido gradualmente sus intercambios militares desde que en 1966 el primer agregado militar surcoreano viajara a Tokio, y en 1967 uno japonés se acreditara en Seúl. Desde 1994, ambos países celebran anualmente una cumbre de ministros de Defensa, a la que se añadió, desde 1998, una reunión de consulta sobre políticas de seguridad conjunta. Corea envió su primer agregado militar a China en 1993, un año después del establecimiento de relaciones diplomáticas, y China hizo lo propio en 1994; desde 1992, militares de los dos países celebran anualmente competiciones atléticas. Por su parte, desde 1994, Rusia y Corea del Sur han celebrado cinco reuniones de ministros de Defensa. Ambos países firmaron en 1994 un Acuerdo para la Prevención de Incidentes Marítimos más allá de las Aguas Territoriales, otro de cooperación militar, en 1996, y un acuerdo sobre ciencia militar, industria de defensa y cooperación logística, en 1997.

En su intento de mejorar la imagen exterior del país y obtener proyección internacional, Corea del Sur ha participado activamente en los últimos años en varios programas de cooperación con Naciones Unidas en los que ha participado el ejército. En 1993, un batallón de ingenieros despachado a Somalia se convirtió en el primer cuerpo del ejército surcoreano en ser enviado a misiones de paz. Desde entonces, Corea ha enviado 2.360 miembros de cuerpos de paz a seis regiones diferentes. En agosto de 2000, 476 soldados surcoreanos estaban desplegados en misiones en el Sahara Occidental (MINURSO), en Georgia (UNOMIG), en Timor Oriental (UNTAET) y en el conflicto indo-paquistaní (UNMOIG).

En el análisis del hipotético escenario post reunificación, la estructura de las fuerzas armadas debería abandonar la actual concentración en el ejército de Tierra de los esfuerzos presupuestarios, humanos y materiales (que tienen por objetivo contrarrestar una potencial invasión terrestre norcoreana) y fortalecer su Armada y su Fuerza Aérea.

---

<sup>43</sup> El 65% de los diputados surcoreanos encuestados consideró que los movimientos desarrollados por Japón en los últimos años para reforzar su capacidad militar suponen la principal amenaza para la seguridad regional. *Korea Herald*, 25-2-03, "S. Korean lawmakers see Japan as No. 1 threat to regional security".

El Libro Blanco de la Defensa de 2000 deja patente ya la necesidad de disponer de un ejército más pequeño, pero con mayor capacidad de reacción y con equipamiento más sofisticado. Sin embargo, mientras continúe la amenaza de invasión norcoreana, este cambio de política no podrá llevarse a cabo.

Dentro del nuevo desafío estratégico que se han marcado las FAS surcoreanas, el país pretende disponer en los próximos años de una flota estratégica móvil que será enviada para proteger las rutas marítimas de Asia Oriental en caso de conflicto. En un discurso de Kim Dae-jung, en febrero de 2001, el presidente surcoreano llegó a señalar que esta flota móvil podrá actuar en todo el globo como fuerza de pacificación, y que estará compuesta por destructores Aegis de 7.000 toneladas, submarinos de clase 214 de 1.800 toneladas y aviones P3 Orion de patrullaje antisubmarino. Aunque Corea ha mejorado sensiblemente su capacidad estratégica con los últimos programas de adquisición de sistemas de armamento para la Armada, resulta bastante ambicioso pretender disponer de la capacidad de movimiento fuera de las bases coreanas (similar a la de un grupo de combate) que el presidente Kim concede a su flota.

## **5. Referencias bibliográficas**

- CASTILLO, S. (2002): "La unificación de Corea: el epílogo de la Guerra Fría", Editorial Catarata, Madrid.
- ECONOMIST. Economist Country Report: South Korea 2000
- HAN Y.S. (1998): "Resolving the arms control dilemma on the Korean Peninsula", en B. MOLLER: *Security, arms control and defense restructuring in East Asia*, Ashgate, Reino Unido.
- IISS. (2002). *The Military Balance*, pp. 173-213.
- LEE S.H. (2000): "Arms control on the Korean Peninsula: a lesson learned from Europe", *East Asian Review*, vol. 12, n. 3, Autumn.
- MINISTRY OF NATIONAL DEFENSE (2000): *Defense White Paper*, Republic of Korea.
- MINISTRY OF UNIFICATION (2001): *White Paper on Korean Unification*, Republic of Korea.
- SIPRI (2001). *Yearbook 2001. Armaments, disarmament and International Security*. Stockholm International Peace Research Institute, Oxford University Press.
- Vaciados de prensa de "Korea Times", "Korea Herald", Chosun Ilbo", JooangAng Ilbo", "DongA Ilbo", "Korea Now" y "East Asian Review".

- VV.AA. (2002): *Sociedad, economía y política en Corea*, Ediciones Gondo, Madrid.
- VV.AA. (2001): *Corea frente a los desafíos del siglo XXI*, CEIC, Madrid.
  - VV.AA. Base de datos militares Jane's (South Korea)

## 6. Tablas

**TABLA 1. Comparación Fuerzas Armadas de los países de la región**

	<b>Población</b>	<b>FF.AA.</b>	<b>Porcentaje FF.AA./Población</b>
CHINA	1.293.000.000	2.310.000	0,18
JAPÓN	127.000.000	239.000	0,19
Fuerzas de EE.UU. en Japón		38.000	
COREA DEL NORTE	24.500.000	1.082.000	4,42
COREA DEL SUR	47.300.000	683.000	1,44
Fuerzas de EE.UU. en Corea		36.500	
TAIWAN	22.120.000	370.000	1,67

	<b>Carros de combate</b>	<b>Aviones de combate</b>	<b>Destructores o fragatas</b>	<b>Submarinos</b>
CHINA	8.000	2.900	62	69
JAPÓN	1.050	297	54	16
Fuerzas de EE.UU. en Japón		90		
COREA DEL NORTE	3.500	621	3	26
COREA DEL SUR	2.330	555	39	19
Fuerzas de EE.UU. en Corea		90		
TAIWAN	926	482	32	4

Fuente: IISS. *The Military Balance 2001-2002*

**TABLA 2. Gasto militar de Corea del Sur, 1991-2000**

	Millones de dólares	Gasto en Defensa
	constantes de 1998	% sobre el PIB
1991	7.765	3.5
1992	8.224	3.4
1993	8.596	3.3
1994	8.596	3.1
1995	9.313	2.9
1996	9.809	2.9
1997	10.050	2.9
1998	9.700	3.1
1999	9.743	2.8
2000	10.013	

Fuente: SIPRI. *Yearbook 2001. Armaments, disarmament and international security*

**TABLA 3. Comparación de los gastos en Defensa en los países vecinos**

	PIB	PIB	Gasto en	Gasto en	Gasto	Gasto
		per cápita	defensa	defensa	en	en
	2000	2000	2000	1999	2000	1999
	Millones \$	Dólares	Millones \$	Millones \$	% PIB	% PIB
<b>CHINA</b>	794.000	4.300	42.000	39.500	5,3	5,4
<b>JAPÓN</b>	4.700.000	24.600	45.600	40.800	1	0,9
<b>COREA DEL NORTE</b>	15.000	1.000	2.100	2.100	13,9	14,3
<b>COREA DEL SUR</b>	457.000	15.000	12.800	12.000	2,8	3
<b>TAIWAN</b>	314.000	16.800	17.600	15.000	5,6	5,2

Fuente: IISS. *The Military Balance 2001-2002*